



Krajowa Administracja  
Skarbowa

# Zmiany w Unijnym Kodeksie Celnym – ewaluacja wdrożenia

Magdalena Rzeczkowska  
Dyrektor Departamentu Cel  
Ministerstwo Finansów



## Akty prawne regulujące sprawy celne od dnia 1 maja 2016 r.

- ❖ **Unijny Kodeks Celny (UKC)** - rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 952/2013 z dnia 9 października 2013 r. (Dz. Urz. UE L 269 z 10.10.2013, str. 1, z późn. zm.), uchylające rozporządzenie (WE) nr 450/2008 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 23 kwietnia 2008 r. ustanawiające wspólnotowy kodeks celny (zmodernizowany kodeks celny) (Dz.U. L 145 z 04.06.2008 r., str.1).
- ❖ **Rozporządzenie Delegowane Komisji (DA)** - rozporządzenie delegowane Komisji (UE) 2015/2446 z dnia 28 lipca 2015 r. uzupełniające rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 952/2013 w odniesieniu do szczegółowych zasad dotyczących niektórych przepisów unijnego kodeksu celnego (Dz. Urz. UE L nr 343/2015 z dnia z 29 grudnia 2015 r.)
- ❖ **Rozporządzenie Wykonawcze Komisji (IA)** - rozporządzenie wykonawcze Komisji (UE) 2015/2447 ustanawiające szczegółowe zasady wykonania niektórych przepisów rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 952/2013 ustanawiającego unijny kodeks celny (Dz. Urz. UE L nr 343/2015 z dnia z 29 grudnia 2015 r.)



# Akty prawne regulujące sprawy celne od dnia 1 maja 2016 r.

- ❖ **Rozporządzenie Delegowane Komisji (TDA)** – rozporządzenie delegowane Komisji (UE) 2016/341 z dnia 17 grudnia 2015 r. uzupełniające rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 952/2013 w odniesieniu do przepisów przejściowych dotyczących niektórych przepisów unijnego kodeksu celnego w okresie, gdy nie działają jeszcze odpowiednie systemy teleinformatyczne; zmieniające rozporządzenie delegowane Komisji (UE) 2015/2446 (Dz. U. UE L 69 z dnia 15 marca 2016 r., str. 1)
- ❖ **Ustawa z dnia 19 marca 2004 r. Prawo celne** (Dz.U. z 2018 r., poz.167 z późn.zm) wraz z aktami wykonawczymi



## Przedstawicielstwo celne

- ❖ Wejście w życie UKC nie spowodowało zasadniczych zmian w instytucji przedstawicielstwa w sprawach celnych.
- ❖ UKC wprowadza definicję **przedstawiciela celnego** (art. 5 pkt 6 UKC), oznaczającą każdą osobę ustanowioną przez inną osobę w celu prowadzenia czynności i załatwiania formalności wymaganych przepisami prawa celnego przed organami celnymi.
- ❖ Przedstawicielstwo, tak jak dotychczas może być **bezpośrednie** lub **pośrednie** (art. 18 ust.1 UKC).  
**Przedstawiciel bezpośredni** – działa w imieniu i na rzecz innej osoby,  
**Przedstawiciel pośredni** – działa we własnym imieniu, lecz na rzecz innej osoby.
- ❖ Przedstawiciel celny musi mieć siedzibę na obszarze celnym Unii, chyba że występuje na rzecz osoby, która nie musi mieć takiej siedziby w UE.



## Przedstawicielstwo celne

- ❖ Państwa członkowskie mogą określić warunki świadczenia usług przez przedstawiciela celnego w państwie jego siedziby (*W Polsce są to warunki wpisu na listę agentów celnych określone w ustawie Prawo celne i rozporządzeniu Ministra Finansów, które nie uległy zmianie*).
- ❖ Przedstawiciel celny spełniający kryteria dla AEOC może świadczyć usługi w państwie członkowskim innym niż to, w którym ma siedzibę.
- ❖ Podczas kontaktu z organami celnymi przedstawiciel celny zgłasza fakt wykonywania czynności na rzecz osoby reprezentowanej i określa, czy jest to przedstawicielstwo pośrednie czy bezpośrednie.
- ❖ Organy celne mogą zażądać od osoby deklarującej, że działa w charakterze przedstawiciela celnego dostarczenia dowodu potwierdzającego udzielenie pełnomocnictwa przez osobę reprezentowaną.
- ❖ Organy celne nie żądają od osoby działającej jako przedstawiciel celny regularnie wykonującej czynności i załatwiającej formalności, aby każdorazowo przedstawiała dowód potwierdzający udzielenie pełnomocnictwa, jeżeli jest ona w stanie przedstawić taki dowód na wniosek organów celnych.



## Postępowanie celne

### UKC wprowadza nowe podejście do procedury wydawania decyzji i zarządzania nimi:

- wprowadzenie jednolitej procedury dla państw członkowskich (dotychczas postępowanie celne regulowane było głównie przepisami krajowymi – ustawa Prawo celne oraz Ordynacja podatkowa),
- uproszczenie i odformalizowanie procedury,
- nowa definicja decyzji (art. 5 pkt 39 UKC):  
*„decyzją jest każdy akt wydany przez organy celne odnoszący się do przepisów prawa celnego zawierający orzeczenie w konkretnej sprawie, który pociąga za sobą skutki prawne dla zainteresowanej osoby lub zainteresowanych osób”*
- nowa systematyka decyzji według UKC
  - decyzje wydawane na wniosek albo z urzędu,
  - decyzje korzystne albo niekorzystne dla zainteresowanej osoby/wnioskodawcy,
- brak określonej formy decyzji (a w przypadku decyzji korzystnej również brak wymogów co do treści),
- brak formalnego wszczęcia postępowania,
- brak umorzenia postępowania,
- proces wydawania decyzji docelowo będzie obsługiwany elektronicznie – wszelka wymiana informacji (po zakończeniu okresu przejściowego) odbywać się będzie za pomocą technik elektronicznego przetwarzania danych (art.6 UKC).



# Postępowanie celne

## - tryb wydawania decyzji na wniosek

- ❑ złożenie wniosku – składając wniosek osoba powinna dostarczyć wszystkich niezbędnych informacji do wydania decyzji;
- ❑ sprawdzenie przez organ celny warunków przyjęcia wniosku - nie później niż w terminie 30 dni od otrzymania wniosku
- ❑ gdy wniosek spełnia warunki – powiadomienie wnioskodawcy, w terminie 30 dni od daty otrzymania wniosku, o przyjęciu wniosku
- ❑ gdy wniosek nie zawiera wszystkich wymaganych informacji – organ celny żąda od wnioskodawcy uzupełnienia informacji w rozsądnym terminie - max 30 dni;
  - jeżeli wnioskodawca uzupełni wniosek następuje przyjęcie wniosku z datą otrzymania przez organ celny wymaganych informacji; organ celny powiadamia wnioskodawcę o przyjęciu wniosku; decyzja o przyjęciu wniosku jest decyzją korzystną
  - jeżeli wnioskodawca nie uzupełni wniosku w określonym terminie, wniosek nie zostaje przyjęty. Odmowa przyjęcia wniosku jest decyzją niekorzystną dla wnioskodawcy, bez prawa do wypowiedzenia
- ❑ po przyjęciu wniosku organ celny może zwrócić się o dostarczenie dodatkowych informacji w terminie max 30 dni



# Postępowanie celne

## - tryb wydawania decyzji na wniosek

- ❑ przed wydaniem decyzji niekorzystnej dla wnioskodawcy:
  - powiadomienie wnioskodawcy o podstawach, na których organy celne zamierzają oprzeć decyzję,
  - możliwość przedstawienia stanowiska (prawo do bycia wysłuchanym) w terminie 30 dni od doręczenia powiadomienia (od zasady 30-dniowego terminu UKC przewiduje wyjątki określone w art. 8 ust. 2 rozporządzenia delegowanego (24 godziny) i w art. 9 rozporządzenia wykonawczego (niezwłocznie),
- ❑ wydanie decyzji przez organ celny i powiadomienie o niej niezwłocznie, lecz nie później niż w terminie 120 dni od daty przyjęcia wniosku (art. 22 ust. 3 UKC) – wyjątki np. pozwolenie na procedurę uszlachetniania czynnego i biernego - 30 dni),
- ❑ termin na wydanie decyzji może być przedłużony,
- ❑ decyzja niekorzystna dla wnioskodawcy:
  - określa podstawy, na których ją oparto,
  - zawiera pouczenie o prawie do wniesienia odwołania.





# Postępowanie celne - tryb wydawania decyzji z urzędu

## Tryb wydania decyzji z urzędu (art. 29 UKC)

- brak postanowienia o wszczęciu postępowania,
- powiadomienie wnioskodawcy o podstawach, na których organy celne zamierzają oprzeć decyzję,
- możliwość przedstawienia stanowiska (prawo do bycia wysłuchanym) w terminie 30 dni od doręczenia powiadomienia (od zasady -30-dniowego terminu UKC przewiduje wyjątki określone w art. 8 ust. 2 rozporządzenia delegowanego (24 godziny) i w art. 9 rozporządzenia wykonawczego (niezwłocznie),
- wydanie decyzji niekorzystnej lub korzystnej, jeżeli organ celny przyjmie stanowisko osoby,
- decyzja niekorzystna dla wnioskodawcy:
  - określa podstawy, na których ją oparto,
  - zawiera pouczenie o prawie do wniesienia odwołania.



## Postępowanie celne

- ❑ Organ celny, który wydał decyzję, może w każdej chwili ją **unieważnić, zmienić lub cofnąć**, jeżeli nie jest ona zgodna z przepisami prawa celnego.
- ❑ W zakresie nieuregulowanym w UKC, ustawa Prawo celne odsyła do odpowiedniego stosowania niektórych przepisów Ordynacji podatkowej (m.in. w zakresie terminów, wyłączenia pracownika lub organu, doręczeń, wezwań, udostępniania akt, dowodów, kosztów postępowania), z uwzględnieniem zmian wynikających z przepisów prawa celnego.
- ❑ **Ocena stosowania trybu postępowania określonego w UKC**

*Odejście od formalizmu określonego w Ordynacji podatkowej i stosowanie „unijnego” trybu postępowania znacznie usprawniło i uprościło postępowanie w sprawach celnych. Wykorzystując korzyści tego rozwiązania, podjęto w Ministerstwie Finansów działania legislacyjne, aby tryb ten przyjąć również do prowadzenia postępowań w sprawie wymiaru należności podatkowych związanych z importem towarów, opartych obecnie na Ordynacji podatkowej.*



## Upoważniony przedsiębiorca AEO (1)

- ❖ Wejście w życie UKC nie spowodowało zasadniczych zmian w instytucji AEO,
- ❖ **Zakres zmian:**
  - zrezygnowano z upoważnienia AEOF (pozostawiono AEOC i AEOS, można jednocześnie posiadać oba statusy),
  - zmieniono zakres kryterium zgodności z przepisami (art.39a) UKC),
  - dodano nowe kryterium kompetencji/kwalifikacji zawodowych,
  - poszerzono katalog korzyści dla posiadaczy statusu AEO – niektóre ułatwienia, np. odprawa scentralizowana są adresowane wyłącznie do posiadaczy statusu.
- ❖ **Ponowna ocena:**

Świadectwa AEO wydane na podstawie WKC podlegały ponownej ocenie – ocenę zakończono w terminie.



## Upoważniony przedsiębiorca AEO (2)

### ❖ Rozwój instytucji AEO:

- wprowadzenie elektronicznej komunikacji w procesie AEO, od złożenia wniosku, aż po zarządzanie pozwoleniem.
- wdrożenie - 1 października 2019 r. (I etap – złożenie i przyjęcie wniosku),
- połowa grudnia 2019 r. – pozostała część procesu (od przyjęcia wniosku, do zarządzania wydanym pozwoleniem),
- dostęp do Trader Portal dla AEO będzie wymagał rejestracji w e-Kliencie (nowe uprawnienie) – będą informacje na stronie PUESC i w newsletterach jak przebiega proces wdrożenia tego rozwiązania.

**W Polsce zarejestrowanych jest obecnie  
874 posiadaczy statusu AEO**

stan na dzień 07.05.2019 r.



## Wiążąca informacja taryfowa (WIT)

Od 1 maja 2016 r. Unijny Kodeks Celny wprowadził szereg istotnych zmian w zakresie wiążących informacji taryfowych. Najważniejsze z nich to:

- Skrócona ważność decyzji WIT z 6 do 3 lat (art. 33 ust. 3 UKC),
- Obowiązek użycia decyzji WIT – pole 44 SAD kod C626 (art. 23 ust. 5 UKC oraz art. 20 RW),
- Monitorowanie wykorzystania WIT (art. 23 ust. 5 UKC),
- Obowiązek posiadania numeru EORI (art. 9 ust. 1 UKC) - zgodnie z załącznikiem A do RD numer EORI wnioskodawcy i przedstawiciela to dane obowiązkowe.



## Wiążąca informacja taryfowa (WIT)

- Uprawnienie Komisji do zawieszenia wydawania decyzji WIT (art. 34 ust. 10 lit. a) UKC) – klasyfikację spornych towarów ustala Komitet Kodeksu Celnego,
- Uprawnienie Komisji do przyjęcia decyzji zobowiązującej państwa członkowskie do cofnięcia decyzji WIT w celu zachowania jednolitej klasyfikacji taryfowej (art. 34. ust. 11 UKC),
- Konsultacje między krajami członkowskimi - wniosek złożony w innym kraju (art. 22 ust. 1 UKC oraz art. 16 RW),
- Zasada niezmienności decyzji WIT - decyzja WIT może być ważna w całości lub nieważna (art.34 ust. 6 UKC),
- Brak prawa bycia wysłuchanym przed wydaniem decyzji WIT (art. 22 ust. 6 lit a) UKC).



## Wiążąca informacja taryfowa (WIT)

- Monitorowanie decyzji WIT o przedłużonej ważności (*period of grace*) (art. 23 ust. 5 UKC oraz art. 22 RW),
- Prawo do wniesienia odwołania i obowiązek zapewnienia procedur odwoławczych na gruncie prawa krajowego (art. 44 UKC),
- Nowe wzory formularzy wniosku i decyzji WIT (załączniki 4. i 5. do rozporządzenia delegowanego Komisji (UE) 2016/341),
- E-wniosek i e-WIT (art. 16 ust. 1, art. 23 ust. 5 i art. 280 UKC oraz art. 21 RW) – od **1 października 2019 r.** składanie wniosków o udzielenie wiążącej informacji taryfowej i wydawanie decyzji WIT będzie możliwe wyłącznie w formie elektronicznej.

## Wiążąca informacja taryfowa (WIT)

**System EBTI-PL2** – od 31 grudnia 2018 r. wdrożona została elektroniczna forma wniosku o udzielenie wiążącej informacji taryfowej i decyzji w sprawie WIT, co umożliwia przedsiębiorcom korzystanie z portalu PUESC przy składaniu wniosków o udzielenie WIT oraz otrzymywanie decyzji WIT drogą elektroniczną.



Niezbędne informacje: <https://puesc.gov.pl/web/puesc/e-wit/>





# Wiążąca informacja taryfowa (WIT)

The screenshot shows the PUESC (Platforma Usług Elektronicznych Skarbowo-Ujemnych) portal. The top navigation bar includes the text 'Wersja kontrastowa' and a link 'Zaloguj się • Utwórz konto'. The main navigation menu contains 'Katalog e-usług', 'Formularze', 'Serwis', 'Taryfa Celna', 'EORI', 'Newsletter', and 'Pomoc'. The 'Formularze' menu item is circled in red. Below the navigation, the page title is 'Widok względem usług SC Widok względem systemów SISC Widok alfabetyczny'. The main content area displays a grid of service cards. The 'eWIT' card is circled in red. It shows 'Liczba formularzy: 4' and a list of services: 'Dostanie\_zalacznikow\_do\_sprawy', 'Przeslanie\_odwolania\_od\_decyzji', 'Wniosek\_o\_wydanie\_WIT\_bez\_zalacznikow', and 'Wniosek\_o\_wydanie\_WIT\_z\_zalacznikami'. Other visible cards include 'eIntrastat', 'eKlient', 'ePrzewoz', 'eZefir', 'OSOZ 2', and 'ISZTAR4'. Each card has a 'Więcej' button.



## Pochodzenie towarów - zmiany od 1.05.2016 r.

- ❖ Przekazanie do wyłącznej kompetencji państw członkowskich procedury wystawiania niepreferencyjnych świadectw pochodzenia w wywozie.
- ❖ Wprowadzenie możliwości wydania przez Komisję interpretacji w sprawie przyjęcia pochodzenia – na wzór rozporządzeń klasyfikacyjnych.
- ❖ Wdrożenie systemu REX z dniem 1.1.2017r. umożliwiło stosowanie martwych do tej pory przepisów w zakresie zarejestrowanego eksportera.
- ❖ Wprowadzenie obowiązku deklarowania w zgłoszeniu celnym podwójnego pochodzenia.



## Pochodzenie towarów

### **Krajowa procedura wystawiania przez organy celne niepreferencyjnych świadectw pochodzenia:**

- art. 10 ustawy Prawo celne,
- Rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 19 sierpnia 2016 r. w sprawie świadectwa potwierdzającego niepreferencyjne pochodzenie towaru.

Zgodnie z art. 61 ust. 3 UKC dokument potwierdzający pochodzenie towarów może być wystawiony w Unii **na podstawie reguł pochodzenia obowiązujących w kraju przeznaczenia** lub na terytorium przeznaczenia **lub zgodnie z inną metodą** określającą kraj, w którym towary zostały całkowicie uzyskane lub zostały poddane ostatniemu istotnemu przetworzeniu.

Ze względu na trudność dostępu do reguł kraju przeznaczenia organy KAS legalizując te świadectwa uznają pochodzenie ustalone wg. reguł unijnych, czyli „zgodnie z inną metodą”.



## Pochodzenie towarów

Komisja może podejmować środki w celu ustalenia pochodzenia określonych towarów zgodnie z regułami pochodzenia mającymi zastosowanie do tych towarów ( art. 67 UKC).

Na wzór rozporządzeń klasyfikacyjnych - UKC wprowadził po raz pierwszy możliwość wydania przez Komisję w drodze aktów wykonawczych - interpretacji w sprawie przyjęcia pochodzenia.

Do tej pory żaden taki akt nie został wydany.



Krajowa Administracja  
Skarbowa

## **System zarejestrowanych eksporterów REX**

Z dniem 1 stycznia 2017 r. uruchomiono system REX umożliwiający wdrożenie przepisów dotyczących zarejestrowanych eksporterów i ponownych nadawców.

Moduł REX służy unijnym eksporterom zarówno do rejestracji do celów wywozu towarów w ramach kumulacji GSP, jak i do celów preferencyjnego wywozu towarów do Kanady i Japonii w ramach umów o wolnym handlu.

**W systemie REX zarejestrowano 423 polskie podmioty**

stan na dzień 10.05.2019 r.



## Pochodzenie towarów a zgłoszenie celne

Obowiązek deklarowania podwójnego pochodzenia  
Załącznik B do UKC-RD.

Deklarowanie podwójnego pochodzenia będzie miało miejsce jeżeli zgłaszający będzie deklarował pochodzenie preferencyjne, a jednocześnie kraj niepreferencyjnego pochodzenia będzie inny niż kraj preferencyjnego pochodzenia.

Obowiązek zostanie wdrożony z chwilą pełnego dostosowania systemu AIS/IMPORT do UKC, tj. w 2023 r.



## Wartość celna - zmiany od 1.05.2016 r.

- ❖ Wyeliminowanie możliwości deklarowania wartości celnej sprowadzanych towarów na podstawie wcześniejszej sprzedaży w łańcuchu transakcyjnym.
- ❖ Rozszerzenie zakresu przedmiotowego pozwolenia na uproszczenie dotyczące ustalania kwot stanowiących część wartości celnej towarów.
- ❖ Wprowadzenie kryteriów podmiotowych dotyczących pozwolenia na uproszczenie dotyczące ustalania kwot stanowiących część wartości celnej towarów



## Wartość celna – transakcje łańcuchowe

- ❖ **Wartość transakcyjna towarów sprzedawanych w celu wywozu na obszar celny Unii jest ustalana na podstawie sprzedaży, która nastąpiła bezpośrednio przed wprowadzeniem towarów na ten obszar celny (art. 128 ust. 1 UKC RW).**
- ❖ Wyeliminowanie wcześniej usankcjonowanej w art. 147 WKC RW możliwości deklarowania wartości celnej sprowadzanych towarów na podstawie wcześniejszej sprzedaży w łańcuchu transakcyjnym.
- ❖ Przepis przejściowy (art. 347 UKC RW) pozwalający na deklarowanie wartości celnej na podstawie sprzedaży mającej miejsce przed ostatnią sprzedażą, na podstawie której towary zostały wprowadzone na obszar celny UE, ale pod warunkiem, że kontrakt sprzedaży na podstawie którego odbywa się przywóz towarów, dla których ustalana jest wartość celna, został zawarty przed wejściem w życie przepisów wykonawczych obowiązywał do 31 grudnia 2017 r.





## Wartość celna - uproszczenie

- ❖ **Uproszczenie dotyczące ustalania kwot stanowiących część wartości celnej towarów, których nie można obliczyć w dniu przyjęcia zgłoszenia celnego (art. 73 UKC).**
- ❖ Rozszerzenie zakresu przedmiotowego pozwolenia. Poza kosztami dodawanymi do ceny faktycznie zapłaconej lub należnej i kosztami niewłączanymi do wartości celnej, według szczególnych kryteriów mogą być określone również elementy ceny faktycznie zapłaconej lub należnej (tzn. płatności dokonane jako warunek sprzedaży przywożonych towarów).



## Wartość celna - uproszczenie

Wprowadzono kryteria podmiotowe (niektóre wymagania określone dla podmiotów ubiegających się o status AEO):

- brak poważnego naruszenia lub powtarzających się naruszeń przepisów prawa celnego i przepisów podatkowych (...)(art. 39 a) UKC);
- utrzymywanie systemu księgowego zgodnie z ogólnie przyjętymi zasadami rachunkowości (...) (art. 26 ust. 1 lit. a) UKC RW);
- posiadanie struktury administracyjnej odpowiedniej do charakteru i rozmiaru prowadzonej działalności (...) (art. 26 ust. 1 lit. f) UKC RW)



## Zabezpieczenie obowiązkowe

Nowe przepisy rozszerzyły znacznie przypadki, w których wymagane jest złożenie zabezpieczenia:

- **korzystanie z procedury tranzytu unijnego z zastosowaniem systemu NCTS;**
- **prowadzenie magazynu czasowego składowania** - art. 148 ust. 2 lit. c UKC;
- **prowadzenie miejsca uznanego** - art. 115 RD w związku z art. 148 ust. 2 lit. c UKC;
- **prowadzenie składu celnego i korzystanie z pozostałych procedur specjalnych** - art. 195 ust. 1 akapit drugi i trzeci, 211 ust. 3 lit. c, 223 ust. 4 i 262 ust. 1 UKC;
- **dopuszczenie do obrotu – jako warunek zwolnienia towaru do procedury zamiast zapłaty** – art. 195 ust. 1 akapit pierwszy UKC i art. 244 RW, w tym z odroczeniem terminu płatności należności celnych - art. 110 UKC.

**Możliwość odstąpienia** od wymogu złożenia zabezpieczenia - gdy kwota należności nie przekracza statystycznego progu wartości dla zgłoszenia (1000euro/zgłoszenie) - art. 89 ust. 9 UKC.



## Pozwolenie na złożenie zabezpieczenia generalnego

Organ celny może, zgodnie z art. 89 ust. 5 UKC, zezwolić na złożenie zabezpieczenia generalnego obejmującego kwotę należności celnych przywozowych lub wywozowych odpowiadającą długowi celnemu w odniesieniu do dwóch lub więcej operacji, zgłoszeń lub deklaracji, lub procedur celnych – na wniosek dłużnika lub osoby, która może stać się dłużnikiem, a także na wniosek osoby trzeciej składającej, **za zgodą organu celnego**, zabezpieczenie zamiast osób, od których wymagane jest złożenie zabezpieczenia.



## Rodzaje należności podlegających zabezpieczeniu

- ❖ Zabezpieczenie ważne w więcej niż jednym państwie członkowskim obejmuje kwotę powstałych lub mogących powstać należności celnych i innych należności należnych w związku przywozem lub wywozem towarów (podatek VAT i akcyzowy w imporcie) – **art. 89 ust. 2 akapit pierwszy UKC.**
- ❖ Zabezpieczenie ważne w jednym państwie członkowskim obejmuje co najmniej kwotę powstałych lub mogących powstać należności celnych – **art. 89 ust. 2 akapit drugi UKC.** Przypadki objęcia zabezpieczeniem podatku VAT i akcyzowego w imporcie są określone w ustawach regulujących te podatki.



## Kwota referencyjna

Kwota referencyjna zabezpieczenia generalnego to kwota odpowiadająca wysokości należności celnych i, w określonych przypadkach, innych opłat, powstałych lub mogących powstać w każdym momencie korzystania z zabezpieczenia generalnego. Jest ona ustalana przez urząd zabezpieczenia we współpracy z osobą zobowiązaną do złożenia zabezpieczenia oraz weryfikowana z urzędu lub na wniosek osoby, od której wymagane jest złożenie zabezpieczenia – **art. 155 RW**.



## Wysokość zabezpieczenia generalnego

- ❖ Przepisy unijne przewidują **cztery poziomy zabezpieczenia generalnego dla potencjalnych długów celnych**: 100, 50, 30, 0% kwoty referencyjnej.
- ❖ Dla **powstałych długów celnych** możliwe są **dwa poziomy zabezpieczenia**: 100, 30% kwoty referencyjnej.

Warunki obniżenia wysokości zabezpieczenia określono w art. 84 RD - obejmują m.in. system rachunkowości, strukturę administracyjną, kontrolę wewnętrzną, wywiązywanie się z zobowiązań celno-podatkowych, sytuację finansową, procedury współpracy z organami celnymi.



## Nowelizacja art. 84 RD do UKC (czerwiec 2018 r.) - warunki jakie musi spełnić podmiot ubiegający się o obniżenie wysokości zabezpieczenia generalnego i zwolnienie z obowiązku złożenia zabezpieczenia generalnego

- ❖ Wymóg wykazania przez wnioskodawcę, że posiada odpowiednią sytuację finansową, aby wywiązać się ze spoczywających na nim zobowiązań związanych z kwotą długu celnego i innych opłat, które mogą powstać, i które nie są objęte zabezpieczeniem okazał się zbyt restrykcyjny, ponieważ był interpretowany jako ograniczony do posiadania niezbędnej płynności.
- ❖ Badając warunek posiadania sytuacji finansowej umożliwiającej wywiązanie się podmiotu z zobowiązań związanych z zapłatą jego długu celnego i innych opłat, które mogą powstać i które nie są objęte zabezpieczeniem, organ celny może uwzględnić ryzyko powstania długu celnego i innych opłat w odniesieniu do rodzaju i skali działalności wnioskodawcy oraz rodzaju towarów, dla których wymagane jest zabezpieczenie (art. 84 ust. 3a RD). Oznacza to, że w sytuacjach, w których kwota referencyjna ustalona zgodnie z art. 155 RW byłaby nieproporcjonalna w stosunku do kwot potencjalnego długu celnego, organy celne mają możliwość uwzględnienia ryzyka powstania długu celnego w celu podjęcia decyzji o poziomie obniżenia wysokości zabezpieczenia.
- ❖ Jednocześnie zgodnie z art. 84 ust. 3b RD jeśli warunek dotyczący posiadania odpowiedniej sytuacji finansowej został już oceniony w ramach oceny stosowania kryterium, o którym mowa w art. 39 lit. c) kodeksu, organy celne sprawdzają jedynie, czy sytuacja finansowa wnioskodawcy uzasadnia przyznanie mu pozwolenia na korzystanie z zabezpieczenia generalnego w obniżonej wysokości lub zwolnienia z obowiązku złożenia zabezpieczenia.





## Formy zabezpieczeń

- zobowiązanie gwaranta
- depozyt w gotówce

Z obaw banków i zakładów ubezpieczeniowych upoważnionych do udzielania gwarancji składanych jako zabezpieczenie długu celnego wynikało, iż w świetle postanowień załącznika 32-03 do RW nie będzie można ustalić okresu ich odpowiedzialności niezbędnego dla kalkulacji ryzyka i ustanowienia zabezpieczenia finansowego zgodnie ze standardami stosowanymi w przypadku udzielania gwarancji bankowych/ubezpieczeniowych i że podmioty te w ogóle nie zdecydują się na świadczenie tego rodzaju usług. Dlatego przyjęto rozwiązanie krajowe:

**Rozporządzenie w sprawie formy zobowiązania gwaranta stanowiącego zabezpieczenie generalne w operacjach celnych, innych niż procedura tranzytowa, dokonywanych na terytorium RP** - w przypadku odwołania uznania zobowiązania gwaranta lub cofnięcia zobowiązania przez gwaranta, po upływie 60 dni od dnia, w którym odwołanie lub cofnięcie zobowiązania stało się skuteczne gwarant nie będzie zobowiązany do uiszczenia danych należności, jeżeli w ww. terminie nie został powiadomiony przez właściwy organ będący wierzycielem należności, które były objęte tym zobowiązaniem, o rozpoczęciu procedury niezbędnej do określenia tych należności lub o ich powstaniu. W takim przypadku Zobowiązanie Gwaranta jest gwarantowi zwracane przez Urząd Zabezpieczenia.



## Monitorowanie kwoty referencyjnej

- ❖ Monitorowanie kwoty referencyjnej oznacza zapewnienie, aby kwota należności celnych oraz innych opłat podlegających zabezpieczeniu nie przekroczyła kwoty referencyjnej w okresie korzystania z zabezpieczenia.
- ❖ Monitorowanie kwoty referencyjnej jest dokonywane przez osobę zobowiązaną do złożenia zabezpieczenia (**art. 156 RW**) oraz organ celny (**art. 89 ust. 6 UKC**).
- ❖ Dodatkowo osoba, od której wymagane jest złożenie zabezpieczenia, zgodnie z art. 156 akapit 2 RW, ma obowiązek informowania urzędu celnego zabezpieczenia o przekroczeniu kwoty referencyjnej w celu jej podwyższenia.



# Sposoby monitorowania kwoty referencyjnej przez organ celny zgodnie z UKC

## Saldowanie:

- ❖ na podstawie każdego zgłoszenia celnego i przed zwolnieniem towaru do procedury – dla dopuszczenia do obrotu w procedurze standardowej i tranzytu unijnego w systemie NCTS2 - art. 157 ust. 1 zdanie pierwsze i ust. 2 RW,
- ❖ na podstawie każdego zgłoszenia uzupełniającego – dla dopuszczenia do obrotu w formie zgłoszenia uproszczonego i wpisu do rejestru przedsiębiorcy - art. 157 ust. 1 zdanie drugie RW.

## Audyt:

- ❖ W formie regularnego i odpowiedniego audytu – dla czasowego składowania, procedur specjalnych innych niż tranzyt - art. 148 ust. 2 akapit drugi UKC i art. 157 ust. 3 RW.



## Wsparcie przedsiębiorców i łagodzenie skutków zmian unijnego prawodawstwa celnego w prawnej instytucji zabezpieczenia długu celnego (działania pozalegisłacyjne)

- ❖ W okresie przejściowym dla pozwoleń – długie funkcjonowanie „starych” pozwoleń na stosowanie zabezpieczenia generalnego, szacowanie kwoty referencyjnej zabezpieczenia z pominięciem kwot podatków w przypadku zastosowania wyjątku od wymogu złożenia zabezpieczenia podatku VAT i akcyzowego na podstawie art. 33 ust. 7a-e ustawy o VAT i art. 28 ust. 3 ustawy o podatku akcyzowym.
- ❖ Eliminacja ograniczenia geograficznej ważności zabezpieczenia generalnego do obszaru właściwości jednego dyrektora IAS.
  - Zgodnie z przyjętym rozwiązaniem organem właściwym do monitorowania kwoty referencyjnej zabezpieczenia w drodze audytu jest organ wydający pozwolenie na złożenie zabezpieczenia generalnego co umożliwia realizację zasady ważności zabezpieczeń na obszarze całego kraju i generowanie jednego numeru referencyjnego zabezpieczenia (GRN) dla zabezpieczenia pokrywającego dany rodzaj „procedury” ważnego na obszarze właściwości wszystkich IAS i mogącego obejmować więcej niż jedno pozwolenie dotyczące procedury specjalnej innej niż tranzyt lub czasowego składowania.
- ❖ Rozpoczęcie prac nad wdrożeniem łączenia różnych procedur celnych w jednej „Procedurze” systemu OSOZ2 (łączenie w ramach 1 GRN), pod warunkiem, że w ramach takiej „Procedury” zachodzi tożsamość rodzaju długu (powstały/potencjalny) i sposobu monitorowania zabezpieczenia.



# Wsparcie przedsiębiorców i łagodzenie skutków zmian unijnego prawodawstwa celnego w prawnej instytucji zabezpieczenia długu celnego (działania pozalegisłacyjne)

- **Działania o charakterze informacyjno-edukacyjnym skierowane na zmianę niechętniej postawy banków i towarzystw ubezpieczeniowych do udzielania zobowiązań gwaranta.**
  - Opracowanie dla ZBP i PIU materiału informacyjnego dotyczącego stosowania przepisów celnych w zakresie składania zabezpieczenia kwot na pokrycie mogących powstać długów celnych, udzielania i monitorowania pozwoleń oraz kwestii związanych z odpowiedzialnością gwarantów celnych,
  - Przeprowadzenie szkoleń dla banków i dla towarzystw ubezpieczeniowych,
  - Przeprowadzono analizę przypadków operacji celnych, w których w 2017 r. powstały długi celne, pod kątem ustalenia czy były one zapłacone przez dłużników czy o ich zapłatę zwracano się do gwarantów, a opracowaną statystykę udostępniło ZBP i PIU.
- **Opracowanie we współpracy z KNF i publikacja Informacji o gwarantach akredytowanych w UE, tj. niewymagających zatwierdzenia poprzez wpis do wykazu gwarantów celnych. Są to instytucje kredytowe, finansowe oraz ubezpieczeniowe notyfikowane w Unii zgodnie z zasadą wzajemnego uznawania w ramach obowiązującej w UE zasady swobody świadczenia usług.**
- **Monitoring sytuacji w zakresie ilości zabezpieczeń generalnych składanych na nowych zasadach (zobowiązania gwaranta): listopad 2017 – ok. 40, kwiecień 2018 – 109, wrzesień - 204, luty 2019 – 340, maj - 654.** Na złożenie zabezpieczenia generalnego decydują się głównie banki. Pojawiły się już przypadki zobowiązań gwaranta wystawionych przez podmioty akredytowane.



# Magazyny czasowego składowania

## ❑ Uproszczenie otoczenia prawnego

regulującego tworzenie i funkcjonowanie magazynów czasowego składowania.

## ❑ Dłuższy, jednolity termin czasowego składowania

Towary nieunijne czasowo składowane zostają objęte procedurą celną lub powrotnie wywiezione **w terminie 90 dni**.

## ❑ Możliwość składowania towarów unijnych

rozszerzenie biznesowych funkcji magazynów czasowego składowania

## ❑ Przemieszczenie towarów między magazynami czasowego składowania

- w ramach odpowiedzialności jednego organu celnego,
- w ramach jednego pozwolenia,
- między różnymi posiadaczami nadzorowanymi przez różne organy.



## Magazyny czasowego składowania

### Czynności zwyczajowe

Przepisy UKC rozszerzają katalog operacji, którym mogą być poddane towary czasowo składowane.

### Alternatywna forma złożenia Deklaracji do Składowania Czasowego

Rejestracja towarów w handlowych, portowych lub transportowych systemach teleinformatycznych użytkowanych przez posiadaczy pozwoleń na prowadzenie magazynów czasowego składowania zastępuje, za zgodą organu złożenie DSK w systemie AIS/IMPORT.



## Procedura uproszczona (1)

### ❖ Zakres zmian:

- zmiany w zakresie przedstawicielstwa celnego w kontekście uproszczeń i wybranych procedur specjalnych,
- wyłączenie procedury „42” i „63” przy wpisie do rejestru zgłaszającego,
- powiadomienie o przedstawieniu związane jest zawsze z przedstawieniem towaru,
- wprowadzenie możliwości zwolnienia z przedstawienia towarów, ale tylko dla posiadaczy statusu AEO i po spełnieniu określonych przepisami warunków,
- procedura wywozu w okresie przejściowym realizowana jest na zasadach tzw. procedury w miejscu. Po końcu okresu przejściowego procedura wywozu realizowana będzie zgodnie z trybem określonym w art. 150 ust. 4 RD,
- powiadomienia, zgłoszenia uzupełniające obsługiwane są w formie elektronicznych komunikatów w systemie AIS/IMPORT, tylko elektronicznie – tylko w AIS/IMPORT,





## Procedura uproszczona (2)

### ❖ Zakres zmian:

- możliwość wnioskowania o kontyngent taryfowy na etapie powiadomienia o przedstawieniu, albo w formie wniosku retrospektywnego składnego do zgłoszenia uzupełniającego,
- brak możliwości uznania zgłoszenia uproszczonego jako wniosku o pozwolenie na korzystanie z procedury specjalnej (art. 163 ust. 3 lit a) RD tryb skrócony udzielania pozwoleń),
- możliwość wnioskowania o kontyngent taryfowy na etapie zgłoszenia uproszczonego, albo w formie wniosku retrospektywnego składnego do zgłoszenia uzupełniającego,
- zgłoszenia uproszczone i uzupełniające obsługiwane w formie elektronicznych komunikatów w systemie AIS/IMPORT (możliwość składania zgłoszeń uproszczonych przed przedstawieniem towaru – zgłoszenia typu E i F).

**Ponowna ocena:** pozwolenia na procedurę uproszczoną były przedmiotem ponownej oceny – została ona z sukcesem zakończona.



## Miejsca uznane

### ❖ Zakres zmian:

- art.115 RD – wprowadzono nowe zasady uznawania (zatwierdzania) miejsca do przedstawienia towarów i czasowego składowania
  - miejsce uznane – to miejsce, w którym następuje przedstawienie towarów organom celnym,
  - towary przedstawione powinny zostać zgłoszone do procedury celnej lub powrotnie wywiezione nie później niż 3 dni po ich przedstawieniu i nie później niż 6 dni po ich przedstawieniu w przypadku upoważnionego odbiorcy, chyba że organy celne wymagają rewizji towarów zgodnie z art. 140 ust.2 UKC.

Miejsce uznane służy do:

- zakończenia procedury tranzytu w uproszczeniu (przez upoważnionego odbiorcę),
- zakończenia procedury tranzytu standardowego (jeżeli organ celny uzna, że istnieją po temu szczególne okoliczności),
- przedstawienia i tzw. krótkotrwałego czasowego składowania towarów w miejscach przeznaczonych do tego celu a zlokalizowanych przy granicy.



# Obejmowanie towarów procedurą celną po zakończeniu tranzytu w uproszczeniach

## ❖ Zakres zmian:

- przesunięto moment dokonywania zgłoszenia celnego do kolejnej procedury celnej lub powrotnego wywozu z etapu zakończenia procedury tranzytu (komunikatem IE007) do etapu otrzymania przez upoważnionego odbiorcę komunikatu IE025,
- w przypadku realizacji ułatwienia „wpis do rejestru zgłaszającego” wysłanie komunikatu PWD i dokonanie wpisu do rejestru powinno nastąpić, dopiero po uzyskaniu przez upoważnionego odbiorcę komunikatu IE025,
- w przypadku przywozowych zgłoszeń celnych, zarówno standardowych, jak też zgłoszeń uproszczonych, referujących w odpowiedniku pola 40 do numeru MRN tranzytowego zgłoszenia celnego w systemie NCTS2, dokonanie i przyjęcie przez organ celny tych zgłoszeń celnych powinno mieć miejsce po wysłaniu z systemu NCTS2 komunikatu IE025,
- Wyjątek od powyższego mogą stanowić zgłoszenia składane przez operatorów kurierskich, lub w ramach tzw. transportu drobnicowego, pod warunkiem że przedsiębiorcy posiadają: pozwolenie AEO (uproszczenia celne) i pozwolenie na korzystanie ze statusu upoważnionego odbiorcy.



## Procedury specjalne

**WKC** → przeznaczenia celne → procedury celne → procedury gospodarcze (uszlachetnianie czynne w systemie zawieszek, uszlachetnianie czynne w systemie ceł zwrotnych, przetwarzanie pod kontrolą celną, odprawa czasowa, skład celny).

**UKC** - nowy podział procedur celnych:

- ➔ dopuszczenie do obrotu
- ➔ wywóz
- ➔ procedury specjalne

**Procedury specjalne** zostały podzielone na 4 kategorie: **tranzyt**, **składowanie** (skład celny i woc), **szczególne przeznaczenie** (końcowe przeznaczenie, odprawa czasowa) i **przetwarzanie** (uszlachetnianie czynne i bierne).



# Procedury specjalne inne niż tranzyt

## ❖ Zakres zmian:

- nowa systematyka procedur celnych (dotychczasowe procedury gospodarcze zostały zastąpione pojęciem „procedury specjalne inne niż tranzyt”,
- udzielenie pozwolenia na SPE – warunek – złożenie zabezpieczenia,
- nie występuje już pojęcie „pozwolenia pojedyncze” – zastąpiło je pojęcie „procedury ważne w więcej niż jednym państwie członkowskim”,
- nie występuje pojęcie „pozwolenie zintegrowane” – każda procedura SPE wymaga odrębnego pozwolenia,
- termin ważności pozwolenia – wydłużony do 5 lat,
- wybór sposobu obliczania należności celnych (art. 85 i art. 86 ust.3 UKC) – w procedurze uszlachetniania czynnego,
- obrót ekwiwalentny możliwy w każdej procedurze specjalnej,
- zwyczajowe czynności nie wymagają pozwolenia,
- wsteczne pozwolenie – raz na trzy lata.



## Procedury specjalne inne niż tranzyt

### ❖ Plany rozwoju:

- **Unijny centralny system UCC INF SP** – zastąpienie papierowego obiegu dokumentów INF (dla procedur specjalnych innych niż tranzyt) komunikacją elektroniczną, przy użyciu nowego systemu,
- testowy Pilot systemu UCC INF SP zaczął się w październiku 2018 i zakończy w październiku 2019;
- w testowym pilocie uczestniczy kilka państw – w tym PL (UCS w Łodzi i jeden podmiot),
- I ETAP wdrożenia systemu - planowany jest w czerwcu 2020 r (nie będzie bezpośredniej integracji z systemami operacyjnymi – funkcjonariusz obsługujący zgłoszenie celne powiązane z INF będzie ręcznie wpisywał dane do systemu INF),
- II ETAP – 2023 r. - Integracja ma funkcjonować w trybie bezpośrednim S2S z systemami krajowymi AIS/AES z systemem UCC INF SP.



## Procedury specjalne inne niż tranzyt

### ❖ Plany rozwoju:

- **System do Rozliczania Procedur Specjalnych (RPS) – budowany w ramach Programu PUESC:**
- system będzie umożliwiał elektroniczne złożenie tzw. rozliczenia zamknięcia procedury specjalnej innej niż tranzyt (głównie procedury uszlachetniania czynnego i procedury końcowego przeznaczenia),
- wprowadzony zostanie jednolity sposób obsługi przez jednostki KAS rozliczenia zamknięcia i jednolity sposób nadzoru nad prawidłowością rozliczenia zamknięcia,
- system zapewni szybką informację dla posiadaczy pozwoleń o stanie rozliczenia zamknięcia, popełnionych błędach, konieczności korekty rozliczenia, potrzebnych dokumentach, itp.
- system będzie umożliwiał także monitorowanie procedur specjalnych innych niż tranzyt – poprzez możliwość analizowania danych ze zgłoszeń celnych dotyczących procedur specjalnych (objęcie/zamknięcie),
- wdrożenie Systemu planowane jest na 2020 r.

# Tranzyt

- ❖ pozwolenia na uproszczenia tranzytowe na podstawie art. 233 ust. 4 i 230 UKC (w szczególności upoważniony nadawca i odbiorca)
  - ✓ nowe warunki dla wydania pozwoleń, zgodnie z art. 39 lit a), b), d) UKC,
  - ✓ ponowna ocena do 1.05.2019r., na podstawie art. 250 RD,
  - ✓ wymóg zabezpieczenia dla miejsc uznanych (w związku z krótkotrwałym czasowym składowaniem – do 6 dni, w przypadku upoważnionego odbiorcy).
  
- ❖ elektroniczny dokument transportowy (ETD) jako zgłoszenie tranzytowe na podst. art. 233 ust. 4 lit. e) UKC
  - ✓ instytucja zastąpiła wcześniej stosowane uproszczenia poziom 2 w transporcie lotniczym i morskim,
  - ✓ pozwolenia na uproszczenie dla towarzystw lotniczych i żeglugowych zgodne z nowymi zasadami wydane 1.05.2018 r. (w PL – LOT).



# Tranzyt

- ❖ pozwolenia na korzystanie z kolejowego listu przewozowego (CIM) jako zgłoszenia tranzytowego:
  - ✓ ponowna ocena do 1.05.2019 r.,
  - ✓ wymóg zabezpieczenia (zabezpieczenie generalne lub zabezpieczenie pojedyncze) – monitorowanie zabezpieczenia przez organ celny na zasadzie audytu,
  - ✓ wykaz uprawnionych przewoźników kolejowych dostępny jest na stronie internetowej [www.podatki.gov.pl/clo/informacje-dla-przedsiębiorców/procedury-celne/procedura-tranzytu/tranzyt-unijny-wspolny/](http://www.podatki.gov.pl/clo/informacje-dla-przedsiębiorców/procedury-celne/procedura-tranzytu/tranzyt-unijny-wspolny/)
  - ✓ z chwilą wdrożenia w Polsce fazy 5 systemu NCTS nie będą przyjmowane kolejowe listy przewozowe (CIM) jako zgłoszenia tranzytowe, natomiast stosowane będą zgłoszenia w systemie NCTS2. Planowana data – I kwartał 2021 r.



## Wywóz i wyprowadzenie (1)

- ❖ zasady potwierdzania wyprowadzenia w przypadku, gdy po wywozie następuje tranzyt:
  - docelowo, po wdrożeniu AES zgodnego z UKC, rozliczenie procedur następować będzie na podstawie interfejsu pomiędzy AES i NCTS,
  - rozwiązanie tymczasowe, krajowe - od maja 2018 r. możliwość (opcjonalna) rozliczenia zgłoszenia wywozowego i tranzytowego z wykorzystaniem interfejsu pomiędzy AES i NCTS2. W przypadku zadeklarowania w NCTS2 kodów oznaczających wolę skorzystania z interfejsu z AES dane zgłoszenia tranzytowego (kod HS i masa netto) są porównywane z danymi zgłoszenia wywozowego (obecnie tylko gdy 1 pozycja zgłoszenia wywozowego = 1 pozycja zgłoszenia tranzytowego).
  
- ❖ powiadomienie o powrotnym wywozie (art. 274 UKC)
  - składane gdy zgłoszenie wywozowe, zgłoszenie do powrotnego wywozu, wywozowa deklaracja skrócona nie są wymagane,
  - obecnie - można złożyć do systemu AES z wykorzystaniem formularza i zestawem danych zgłoszenia do powrotnego wywozu albo poza systemem, z wykorzystaniem formularza papierowego SAD z zakresem danych powiadomienia,
  - docelowo - obsługa w AES.



## Wywóz i wyprowadzenie (2)

- ❖ wyprowadzenie wyrobów akcyzowych objętych zawieszeniem podatku akcyzowego – zasady szczególne (art. 329 ust. 8 RW)
  - obecnie - stosowanie zasad ogólnych, czyli możliwość objęcia tranzytem w urzędzie innym niż graniczny i potwierdzenia wyprowadzenia w tym urzędzie (rozporządzenie wykonawcze Komisji (UE) 2017/989 z dnia 8 czerwca 2017 r. w sprawie sprostowania i zmiany rozporządzenia wykonawczego Komisji (UE) 2015/2447),
  - docelowo - urzędem wyprowadzenia takich towarów będzie wyłącznie urząd graniczny.



## E-commerce

- ❖ nowe rozwiązania prawne w zakresie e-commerce - okres przejściowy
- ❖ do tzw. pakietu VAT-e-commerce dostosowywane są obecnie w ramach prac Komisji Europejskiej unijne przepisy celne, zmiany mają wejść w życie 1 stycznia 2021r. (projektowane przepisy: art. 141 ust. 5, art. 143a RD, załącznik B do RD - zestaw danych H7),
- ❖ prace nad rozwiązaniami prawnymi, organizacyjnymi i informatycznymi w zakresie odpraw celnych przesyłek pocztowych i kurierskich:
  - potrzeba wdrożenia rozwiązań „uszczelniających” obrót towarowy dot. tzw. przesyłek niskiej wartości,
  - planowane wejście w życie nowych przepisów unijnych, również w obszarze podatkowym, tj. Dyrektywy VAT (Dyrektywa Rady 2017/2455 z dnia 5 grudnia 2017r.) - znosi zwolnienia z VAT dla towarów poniżej 22 EUR z dniem 01.01.2021r. i wprowadza nowy model rozliczania podatku VAT od takich przesyłek,
  - w PL: prace w zakresie przyjęcia przez Poczta Polska S.A. nowej roli związanej z dokonywaniem zgłoszeń na rzecz odbiorców przesyłek pocztowych, opracowywana jest *Koncepcja nowego modelu odpraw w obrocie pocztowym*.



## Unijne systemy informatyczne

- ❑ wdrożenie informatycznych systemów celnych (przywóz, wywóz, tranzyt) zgodnych z UKC - okres przejściowy, terminy różne dla poszczególnych systemów, zgodnie z „UCC Work Programme”,
- ❑ dla NCTS i AES prowadzone obecnie prace dot. przyszłego dostosowania do UKC w ramach powołanej przez Komisję Europejską unijnej grupy tzw. „forerunners” (DE i PL),
- ❑ W Komisji Europejskiej trwa przegląd danych podawanych w zgłoszeniach celnych, deklaracjach i powiadomieniach (załącznik B do rozporządzenia delegowanego) oraz formatów tych danych i kodów stosowanych w dokumentach celnych (załącznik B do rozporządzenia wykonawczego). Procedowane są już konkretne zmiany legislacyjne oraz prowadzone są konsultacje dotyczące nowego podejścia do struktury, formatów i powielarności danych, z uwzględnieniem modelu danych WCO.



## System ICS2 – reforma systemu ICS

System ICS2 umożliwi:

- poprawę jakości danych deklarowanych w skróconych deklaracjach PDS,
- dokonanie analizy ryzyka w stosunku do lotniczych przesyłek pocztowych i kurierskich – zanim zostaną one umieszczone w środkach transportu,
- wymianę i przechowywanie informacji o potencjalnym ryzyku i o wynikach kontroli,
- poprawę współpracy z podmiotami gospodarczymi.

Wdrożenie systemu ICS2 odbywać się będzie etapami. Pierwszy etap wdrożenia ICS2 planowany jest w pierwszym kwartale 2021 r. i obejmować będzie składanie PDS (minimalny zestaw danych) tylko przez operatorów pocztowych i firmy kurierskie dla przesyłek lotniczych – przed załadunkiem tych przesyłek na samolot. Kolejne dwa etapy wdrożenia, które planowane są w latach 2023 i 2025, obejmą odpowiednio przesyłki przewożone pozostałymi rodzajami transportu.

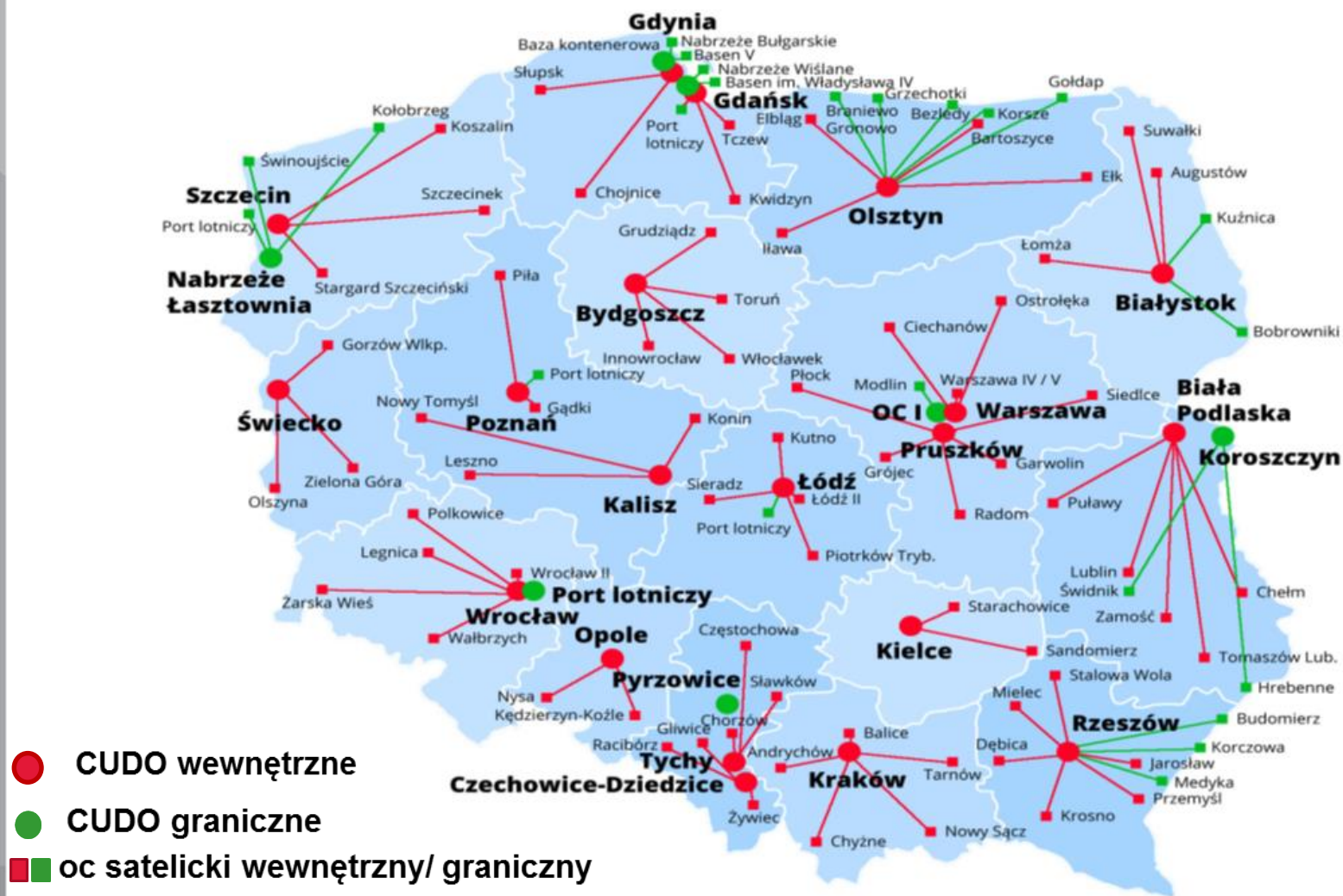


## CUDO – optymalizacja działania KAS

- ❖ Instytucja CUDO (Centrum Urzędowego Dokonywania Odpraw) polega na rozdzieleniu faktycznego miejsca przedstawienia towaru do odprawy od miejsca elektronicznej obsługi zgłoszenia celnego.
- ❖ Pierwszy etap reformy **od 2 stycznia 2018 r. CUDO objęło wszystkie oddziały celne wewnętrzne** (z wyłączeniem oddziałów granicznych i pocztowych), w ramach danego urzędu celno-skarbowego.
- ❖ Drugi etap reformy – od sierpnia 2018 stopniowe rozszerzenie formuły CUDO na **oddziały graniczne**.
- ❖ Reforma odpraw celnych to odpowiedź na potrzebę łatwiejszego prowadzenia działalności gospodarczej, co jest jednym z głównych zadań KAS. Oznacza to poprawę organizacji działań oddziałów celnych m.in. poprzez wydłużenie pracy oddziałów i ujednoczenie procedur celnych, co jest kwestią najbardziej istotną z punktu widzenia Klienta KAS.



# Lokalizacje CUDO i oc satelickich



Ogólnopolska siatka CUDO:





Krajowa Administracja  
Skarbowa

## Platforma Usług Elektronicznych Skarbowo-Celnych



### Zakres Programu:

1. Modernizacja Systemu Informacyjnego Skarbowo-Celnego – SISC.
2. Dostarczenie infrastruktury i sprzętu na przejściach granicznych i na potrzeby hurtowni danych.
3. Dostarczenie klientom KAS nowych e-usług publicznych w obszarze ceł i akcyzy.

	ELEKTRONICZNA USŁUGA PUBLICZNA	OBSZAR
1	Cyfrowa granica	GRANICZNY
2	Awizacja	
3	Pojedyncze okno w obrocie towarowym z zagranicą	CELNY
4	Cyfrowa odprawa zgodnie z UKC	
5	Rozliczanie procedur specjalnych	
6	e-Decyzje	
7	e-Dokumenty	
8	e-WIT	
9	e-VINCI	
10	e-Przemieszczanie	AKCYZOWY
11	e-Wsparcie rejestracji samochodów osobowych	
12	e-Banderole	
13	e-Płatności	ROZLICZANIA NALEŻNOŚCI

Budowa **4 nowych** systemów oraz rozwój **14 istniejących** systemów informatycznych.  
**Termin realizacji do 31.01.2021 r.**



## usługa **Cyfrowa granica**

realizowana przez systemy **CYFROWA GRANICA i TAX FREE**

termin realizacji: styczeń 2021 r.

Automatyzacja czynności związanych z obsługą klienta, środków transportu i towarów na przejściu granicznym, w szczególności związanych z ich identyfikacją i kontrolą, a także z organizacją i zarządzaniem ruchem na przejściach granicznych.

## usługa **Awizacja**

realizowana przez system **SATOS**

termin realizacji: styczeń 2021 r.

Awizacja - przetwarzanie danych dotyczących planowanej odprawy granicznej/celnej:

- o planowanym przybyciu osoby/towaru na przejścia drogowe i morskie,
- o dostarczeniu towaru na przejścia lotnicze i kolejowe,
- reużywalność danych przekazanych przez Klienta KAS.



**usługa Pojedyncze okno w obrocie towarowym z zagranicą**  
realizowana przez system **PKWD-SINGLE WINDOW**  
termin realizacji: styczeń 2021 r.

Zapewnienie mechanizmów wymiany i re-używalności danych pomiędzy KAS a partnerami KAS oraz klientami wraz z koordynacją wspólnych kontroli w celu podniesienia jakości i przyspieszenia obsługi klienta. Wyeliminowanie dokumentów papierowych w obsłudze obrotu towarowego z krajami trzecimi. Przyspieszenie i uproszczenie przepływu informacji między przedsiębiorcami i KAS oraz partnerami.

**usługa Cyfrowa odprawa zgodnie z UKC**  
realizowana przez systemy **AES, NCTS2, OSOZ2, ISZTAR4, PDR PL/UE**  
termin realizacji: styczeń 2021 r.

Umożliwienie klientowi KAS realizacji odprawy celnej zgodnie z nowymi zasadami wynikającymi z przepisów UKC. Przejście na w pełni elektroniczną obsługę procesów celnych. Wymiana danych, elektroniczne pozyskiwanie danych koniecznych do obsługi/odprawy celnej pozwoli na większą automatyzację analizy tych danych i podniesienie skuteczności operacyjnej (mniejsza liczba kontroli przy ich większej skuteczności).



## usługa **Rozliczanie procedur specjalnych**

realizowana przez system **RPS**  
termin realizacji: styczeń 2021 r.

Umożliwienie klientowi KAS elektronicznego złożenia rozliczenia procedury specjalnej oraz zapewnienie organom KAS zarządzania rozliczaniem procedur specjalnych z wykorzystaniem mechanizmów automatycznych i elektronicznej wymiany danych, a także wsparcia w zakresie monitorowania procedur specjalnych.

## usługa **e-Decyzje**

realizowana przez system **SZPROT**  
termin realizacji: styczeń 2021 r.

Elektroniczna obsługa procesu wydawania, zmian i cofania decyzji, pozwoleń, zezwoleń i zaświadczeń, w tym zgodnie z UKC. Automatyzacja procesów mających umożliwić sprawniejszą obsługę przedsiębiorców oraz komunikację z UE. Zapewnienie jednolitego trybu wydawania rozstrzygnięć – polscy przedsiębiorcy będą mieli decyzje procedowane wg tych samych trybów i kryteriów, co w innych państwach UE.



**usługa e-Dokumenty**  
realizowana przez system **SEAP**  
termin realizacji: styczeń 2021 r.

Elektroniczne dostarczanie dokumentów, które będą wykorzystane w procesach realizowanych w ramach e-usług KAS. Automatyzacja procesu przyjmowania i dystrybucji dokumentów elektronicznych z wykorzystaniem repozytorium udostępnionego w ramach portalu PUESC, mająca na celu zapewnienie reużywalności tych dokumentów oraz optymalizacji i usprawnienia ich wykorzystania przez organy KAS.

**usługa e-Płatności**  
realizowana przez system **ZEFIR2**  
termin realizacji: styczeń 2021 r.

Udostępnienie klientowi możliwości uregulowania pobieranych przez KAS w formie płatności elektronicznych on-line w czasie rzeczywistym należności rozliczanych w komponencie ZEFIR2 oraz otrzymania przez klienta KAS stanu rozliczenia w trybie on-line. Dotyczy m.in. należności celnych, należności podatkowych dla podatku akcyzowego, podatku od gier, podatku od wydobycia niektórych kopalin, podatku VAT, podatku od nabycia wewnątrzwspólnotowego paliw silnikowych (VAT 14) oraz opłaty paliwowej.



Krajowa Administracja  
Skarbowa

**Dziękuję za uwagę**