



Stałe Przedstawicielstwo
Rzeczypospolitej Polskiej
przy Unii Europejskiej
w Brukseli

Aktualne zmiany w prawodawstwie celnym UE - wyzwania i oczekiwania

Tomasz MICHALAK

Radca-Minister

Stałe Przedstawicielstwo RP przy UE

tomasz.michalak@msz.gov.pl

+48 501 358 654, + 32 492 72 72 57

Styczeń 2019



2019 – rok istotnych zmian dla Unii Celnej UE



Główne czynniki:

- zmiany w Unijnym Kodeksie Celnym, systemach IT i przepisach podatkowych,
- wybory do Parlamentu Europejskiego, nowa Komisja Europejska,
- BREXIT.



Zmiany w prawodawstwie i polityce celnej UE



Unijny Kodeks Celny

- Zmiany w art. 278 - terminy dla wdrożenia 17 celnych systemów informatycznych (2020? 2023? 2025? – spór Rady, KE i PE w ramach trilogu).
- Termin realny przyjęcia zmian: 15 lutego 2019.
- Dostosowania dot. obszaru celnego („Campione d’Italia”) i związane z BREXIT.



Zmiany w prawodawstwie i polityce celnej UE



Zmiany w DA, IA

- Powiązane z art. 278. UKC.
- Powiązane z VAT e-commerce (problemy na szczeblu eksperckim, krótki termin).
- Powiązane z Brexit (m.in. „*advanced cargo information in case of transport by sea from and to United Kingdom*”, koszty transportu z UK doliczane do wartości celnej, UK wykreślona z zabezpieczeń w tranzycie WPT i ew. inne).
- UCC DA i UCC IA powinny być przyjęte na początku roku 2019 (deklaracja KE).
- Zmiany w UCC Work Programme.



Zmiany w prawodawstwie i polityce celnej UE



Zmiany i innych przepisach celnych

- Kontrola przewozu gotówki (np. objęcie kontrolą także kart pre-paid).
- Kontrola przywozu dóbr kultury (pozwolenia i oświadczenia).
- Wspólne Kryteria Ryzyka. Ważniejsze obszary kontroli: ryzyka finansowe, zaniżanie wartości celnej, prekursorzy narkotyków, wyroby tytoniowe.



Zmiany w prawodawstwie i polityce celnej UE



E-commerce

- Zasady IOSS/MOSS, Pakiet VAT e-commerce (Dyrektywa Rady (UE) 2017/2455 z dnia 5 grudnia 2017).
- Zmiany w poborze podatku VAT od małych przesyłek (zniesienie limitu 22 Euro, zgłoszenie celne w przypadku niezastosowania *special arrangements*).
- Problemy w uzgodnieniu DA i IA UCC oraz podatkowych przepisów wykonawczych.
- Powiązanie z krajowymi systemami importowymi - zmiany w zgłoszeniach celnych importowych do końca 2020 (?) roku, plan: ograniczony zakres danych lub „proste zgłoszenie”.
- Gotowość operatorów pocztowych i firm kurierskich.



Zmiany w prawodawstwie i polityce celnej UE



Systemy IT

- Terminy wynikające z UKC – w trakcie uzgodnień (j.w.).
- Problem kilku kolejnych zmian w krótkim czasie (Brexit, e-commerce, systemy krajowe, systemy unijne).
- ICS 2. (3-etapowe wdrażanie bloków do 01.03.2024, 31,12.2025?, gotowość krajów i operatorów pocztowych, kwestia odpowiedzialności za dane w deklaracji skróconej: dostawca usług informatycznych/podmiot gospodarczy, PL stroną Shared Trader Interface, Wspólne Repozytorium).
- Priorytety PL.
- Finansowanie UE i krajowe.



Wybory do Parlamentu Europejskiego, nowa Komisja Europejska



- Komunikat Komisji Europejskiej *„Pierwsze dwuletnie sprawozdanie z postępów w zakresie rozwoju unii celnej UE i zarządzania nią”* COM(2018) 524 final.
- Konkluzje Rady ws. Komunikatu Komisji Eur. dot Unii Celnej UE (w toku).
- Nowy program Customs i Customs Control Equipment (w toku).
- Think Tank „Customs 2030+” (w toku).



B R E X I T



BREXIT
NO DEAL

- Unia celna – kluczowe znaczenie polityczne, ekonomiczne, praktyczne w procesie BREXIT.
- Wpływ kontroli celnych na inne obszary (podatki, inne kontrole graniczne).
- Co po 29 marca br.:
 - Umowa Wyjścia (okres przejściowy), lub
 - No deal: Preparedness (gotowość), lub
 -
- Czy tylko dwa scenariusze: Umowa Wyjścia lub NO DEAL?
 - Czy możliwe jest: przedłużenie negocjacji, wycofanie wniosku o zastosowanie art. 50, renegocjacja Umowy Wyjścia, kolejne referendum?



BREXIT – Umowa Wyjścia



- Zatwierdzona przez Radę 25 listopada 2018.
- Okres przejściowy do roku 2021 (lub przedłużony za wspólną zgodą o maksymalnie dwa lata).
- Zgodnie z UW, UK stosuje przepisy celne UE, ale już nie uczestniczy w ich stanowieniu.
- Ważne: Protokół dot. Irlandii. Jeśli do 1 lipca 2020 Wspólny Komitet podejmie decyzję ws. nowego partnerstwa UE-UK, wtedy nie ma ryzyka twardej granicy z Irlandią (nie będzie zastosowany art.132). W przeciwnym razie dla uniknięcia twardej granicy obowiązuje back-stop.
- Tytuły II i III dotyczą spraw celnych i podatkowych. Podstawowa zasada: procedury, które zaczęły się przed zakończeniem okresu przejściowego zgodnie z przepisami UE, mają zakończyć się zgodnie z przepisami UE.



BREXIT – Umowa Wyjścia (cd.)



- Deklaracja polityczna: Ramy przyszłych relacji, przyszłego partnerstwa. Oznacza to, że konieczne są negocjacje UE-UK na ten temat.
- Umowa Wyjścia to nie umowa o przyszłych relacjach!
Potrzebna będzie nowa umowa handlowa (FTA) i inne umowy sektorowe.
Mogą zastąpić w dużym stopniu Umowę Wyjścia.

- DG TAXUD przygotowuje szczegółowe wytyczne z określeniem terminów w przypadku każdej z procedur, zasad dokumentowania transportu itp.



BREXIT brak Umowy

BREXIT
NO DEAL

GOTOWOŚĆ (Preparedness, No-Deal scenario). Stan na koniec grudnia 2018r.

- Przygotowano kilkanaście not wyjaśniających.
- Przeanalizowano niezbędne zmiany prawne przepisów UE - obecnie przygotowywane lub wdrażane (zmiany w DA i IA UCC – slajd 4).
- Prowadzone są seminaria techniczne.
- Systemy informatyczne i bazy danych: Trwają prace techniczne nad sposobem wyłączenia UK z systemów UE.
- 13 listopada COM wydała Komunikat zawierający zasady jakie mają być zastosowane. UE podejmie jednostronne środki. Wśród czterech głównych obszarów: (3) Transport (4) Cło, SPS i inne kontrole graniczne.
- Przy braku porozumienia nie będzie negocjacji na temat przyszłych relacji!
- Przygotowania po stronie COM UE nie zastąpią przygotowań po stronie firm.



BREXIT brak Umowy (cd.)

BREXIT
NO DEAL

CŁO: Podstawowe zasady:

- UK będzie traktowane jako kraj trzeci, ze wszystkimi konsekwencjami. Wprowadzone będą kontrole celne i inne kontrole graniczne. Pobierane będą należności celne.
- W przypadku no deal nie przewiduje się odstępstw od UCC dla UK. Nie będzie specjalnych procedur. Jedyne ułatwienia będą mogły być zastosowane tylko jeśli przewiduje to obecne prawodawstwo celne. Dotyczyć to może np. ułatwień w składaniu PDS, procedur tranzytowych (jeśli UK przystąpi do Konwencji Tranzytowej).



BREXIT brak Umowy (cd.)

BREXIT
NO DEAL

CŁO: Pozwolenia i licencje

- Bezwzględnie tracą ważność wszelkie pozwolenia wydane przez UK jako kraj UE i dla firm UK. Wszystkie wcześniej wydane pozwolenia wymagają ponownej oceny i ponownego wydania.
- Nie będą również ważne zezwolenia eksportowe wydane przez UK w przypadku towarów znajdujących się w innych Państwach Członkowskich.
- Nie będą ważne zezwolenia udzielone przez PCz dla towarów znajdujących się na terytorium UK.
- Nie ustalono jeszcze od kiedy firmy UK mogą występować o nowe pozwolenia, ale w niektórych przypadkach już jest to możliwe.



BREXIT brak Umowy (cd.)

BREXIT
NO DEAL

CŁO: Dual Use:

- Tracą m.in. ważność wszystkie licencje (indywidualne, globalne) udzielone przed 30.03.2019 r. w odniesieniu do towarów podwójnego zastosowania. Nie będzie zatem możliwe przeprowadzanie konsultacji między PCz w ramach Art. 11 Rozporządzenia 428/2009.
- Ponadto nie będą obowiązywać Unijne Zezwolenia Generalne tzw. EU GEA (nie będzie zatem możliwy eksport towarów wymienionych w Załączniku I do Rozporządzenia 428/2009 w ramach EU 001).



BREXIT brak Umowy (cd.)

BREXIT
NO DEAL

CŁO: EORI

- Tracą ważność numery EORI wydane dla firm UK. Konieczna jest ponowna rejestracja tych firm w systemie EORI. Nowe EORI i pozwolenia muszą być następnie wprowadzone do systemów IT.
- Firmy ulokowane w UK muszą pamiętać zwłaszcza o obowiązku uzyskania nowych pozwoleń i numeru EORI w EU27.
- Możliwość wcześniejszego wnioskowania i wydawania numeru EORI firmom z UK: Wnioski można składać wcześniej, ale zawsze stosowanie numeru będzie mogło obowiązywać dopiero od 30.III.2019r. aby nie doszło do dublowania numerów.



BREXIT brak Umowy (cd.)

BREXIT
NO DEAL

CŁO: Status celny towaru w drodze 29.III/30.III. 2019

- Nie ma specjalnego rozwiązania na scenariusz no deal. Wszystko jest przewidziane w umowie wyjścia, ale jeśli jej nie ma, nie ma innych procedur niż te obowiązujące wobec krajów trzecich. Zatem towary tracą status unijny.

CŁO: Towary powracające, art. 203 UCC

- jaki status celny będą miały takie towary po 29.III.2019? Jakie mają być dowody potwierdzające status UE. DG TAXUD analizuje problem.



BREXIT brak Umowy

BREXIT
NO DEAL

CŁO: Zwolnienia celne, mienie przesiedlenia itp.

- DG TAXUD jeszcze bada temat, ale co do zasady, kryteria i wymogi tak jak w przypadku kraju trzeciego.



BREXIT brak Umowy

BREXIT
NO DEAL

CŁO: Tranzyt

- Konwencja Tranzytowa (WPT) i Konwencja SAD - UK 24 maja 2018 r. złożyła wniosek o przystąpienie (po zakończeniu okresu przejściowego (XII.2020). Komitet Wspólny Konwencji skierował zaproszenie do UK.
- Zapis KW: Zjednoczone Królestwo zostaje zaproszone do przystąpienia do Konwencji (...) *od dnia opuszczenia UE lub od dnia zakończenia obowiązywania umowy przejściowej (UW).*
- Już teraz prowadzone są testy techniczne systemów IT.
- Należy zachęcać firmy do „przećwiczenia” procedury.
- Gwarancje UK będą obowiązywały tylko w przypadku pełnego przystąpienia UK do Konwencji.



BREXIT brak Umowy

BREXIT
NO DEAL

CŁO: Kontyngenty i zawieszenia

- 4 grudnia br. uzgodniono tekst *ROZPORZĄDZENIA PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY w sprawie podziału kontyngentów taryfowych uwzględnionych w unijnej liście koncesyjnej WTO po wystąpieniu Zjednoczonego Królestwa z Unii i zmieniające rozporządzenie Rady (WE) nr 32/2000*. Niezbędny akt wykonawczy jest obecnie przygotowywany przez KE i będzie opublikowany w połowie lutego. Wejście w życie, zgodnie z zapisem, jest uzależnione od zaprzestania obowiązywania prawodawstwa UE wobec UK.
- 27 lipca 2018 KE notyfikowała zmiany w WTO, zgodnie z art. XXVIII GATT. Kraje WTO zareagowały zgodnie ze swoimi oczekiwaniami. Obecnie zaplanowano kolejną rundę rozmów w WTO.



BREXIT brak Umowy

BREXIT
NO DEAL

CŁO: Systemy IT

- Celne systemy IT obejmują zarówno systemy wspólne, jak i zarządzane na szczeblu krajowym. W przypadku no deal konieczne będzie odłączenie UK od tych systemów w ciągu jednego dnia. Odłączenie UK z systemów IT UE jest testowane.
- Tym niemniej, możliwe będzie stosowanie procedur celnych w oparciu o tryb awaryjny tj. papierowo.
- Na 28 stycznia 2019 r. zaplanowano kolejne seminarium ws. przełączania celnych systemów IT w związku z Brexit.
- Znaczny wzrost liczby zgłoszeń celnych. Konieczne badanie odporności systemów IT w krajach i w KE.



BREXIT brak Umowy

BREXIT
NO DEAL

CŁO: Pochodzenie towarów

- Problem z dowodami pochodzenia i ich weryfikacją.
- Komponenty UK wykorzystane w produktach UE, mogą powodować, że partnerzy handlowi UE nie uznają unijnego pochodzenia takich towarów, a w konsekwencji towary UE będą poddane wyższym, niepreferencyjnym stawkom celnym.
- Konieczność przeanalizowania umów firm z kontrahentami z UK i z krajów trzecich (kwestia kumulacji pochodzenia i dostępu do rynków trzecich).



BREXIT brak Umowy

BREXIT
NO DEAL

PODATKI: VAT I AKCYZA

- Zmiana traktowania transakcji dokonywanych z UK, także dla transakcji „w toku”. UK będzie traktowane jak kraj trzeci.
- Konieczna Rejestracja VAT (zmiana także w kontekście rejestracji IOSS/MOSS (e-commerce)).
- Zwroty podatku
 - Wymaga zastosowania wzajemności. Konieczne ustalenia z UK
 - Nie będzie stosowania wniosków elektronicznych.
 - VAT zapłacony w 2018 – wnioski o zwrot najlepiej złożyć na początku 2019 r.
 - VAT 1.01.2019 – 29.03.2019 – prawo do uzyskania zwrotu, niezależnie od kwestii wzajemności.
 - Wnioski składane po 29.03 już w oparciu o „13” Dyrektywę (86/560).
 - KE: „to firmy mają obowiązek dostarczenia niezbędnych dowodów transakcji z UK”.
- Akcyza: obecne autoryzacje nie będą ważne.



BREXIT brak Umowy

BREXIT
NO DEAL

PODATKI: VAT I AKCYZA

- Wyzwania zgłaszane przez Państwa Członkowskie:
 - raportowanie transakcji z I kwartału 2019,
 - kwestie IT (utrata dostępu UK do VIES, EMCS),
 - uniknąć podwójnego opodatkowania,
 - brak pomocy administracyjnej w zwalczaniu oszustw.

Na początku 2019 r. będą wytyczne KE, aby zapewnić jednakowe traktowanie.

Będzie to poprzedzone spotkaniami technicznymi na początku 2019 r.



BREXIT brak Umowy

BREXIT
NO DEAL

PODATKI: CIT i PIT

- Wielka Brytania nie będzie związana prawem UE, co oznacza m.in. brak obowiązku stosowania przepisów dot. unikania opodatkowania. Także brak zobowiązania do stosowania zasad Kodeksu postępowania odnośnie do opodatkowania działalności gospodarczej. Może to rodzić ryzyko konkurencji podatkowej.
- Co po wyjściu z UE? UK pozostanie członkiem OECD, będzie więc związana regulacjami BEPS (Base Erosion Profit Shifting).
- Ponadto w UE mamy proces związany z listą jurysdykcji niewspółpracujących. Terytoria zamorskie i królewskie UK są nim z sukcesem objęte.



BREXIT brak Umowy

BREXIT
NO DEAL

Kontrole fitosanitarne

- UK będzie umieszczona na liście państw trzecich zatwierdzonych do przywozu odpowiednich rodzajów zwierząt i produktów pochodzenia zwierzęcego, tylko po spełnieniu odpowiednich warunków (gwarancji ze strony UK o spełnieniu wymagań sanitarnych i weterynaryjnych).
- Zakłady w UK będą musiały być umieszczone na liście zakładów zatwierdzonych przez KE do przywozu odpowiednich rodzajów produktów pochodzenia zwierzęcego oraz będzie obowiązek certyfikacji przesyłek pochodzących z UK i wysyłanych do UE i kontroli w BIP na zewnętrznej granicy UE (zmiana listy BIP).
- KE przygotowała 15 aktów wykonawczych, które będą przedstawione na posiedzeniach Komitetu w 2019 roku.



B R E X I T



BREXIT
NO DEAL

Wnioski na dziś:

- **Obecne skutki dla cła i logistyki: rosnąca niepewność**
- **PRZEANALIZOWAĆ ŁAŃCUCH DOSTAW W KAŻDEJ FIRMIE I OKREŚLIĆ WPŁYW BREXIT. UWAGA NA KOOPERANTÓW!**
- **Dostawy wewnątrzspółnotowe to nie export/import (np. wymagane rejestracje, pozwolenia, systemy IT itp.). Nowa grupa klientów.**
- **Wytyczne KE są dopiero zapowiadane i nie będą wyjaśniały każdej sytuacji!**
- **Gromadzenie pytań i problemów zgłaszanych przez firmy (poprzez MF lub Stałe Przedstawicielstwo RP przy UE).**



Stałe Przedstawicielstwo
Rzeczypospolitej Polskiej
przy Unii Europejskiej
w Brukseli

Dziękuję za uwagę

Tomasz MICHALAK

Radca-Minister

Stałe Przedstawicielstwo RP przy UE

tomasz.michalak@msz.gov.pl

+48 501 358 654, + 32 492 72 72 57